



IZBA GOSPODARKI ELEKTRONICZNEJ

**Stanowisko
Izby Gospodarki Elektronicznej do Komunikatu KE ws. reformy celnej –
wprowadzenie unii celnej na kolejny poziom**

Warszawa, 2023-07-04



Izba Gospodarki Elektronicznej (e-Izba)

T + 48 506 577 824 E BIURO@EIZBA.PL | WWW.E-IZBA.PL

A ŁUCKA 18 LOK. 76, 00-845 WARSZAWA NIP 701-039-19-22 KRS 0000474028



WSTĘP

W związku z przesłaniem Komunikatu KE ws. reformy celnej – wprowadzenie unii celnej na kolejny poziom (zwanego dalej „Komunikat”), Izba Gospodarki Elektronicznej (zwana dalej „e-Izba”) przedstawia swoje stanowisko.

Nowoczesne podejście do handlu elektronicznego

Doceniamy podejmowane wysiłki na rzecz dostosowania ram celnych do zmian zachodzących w handlu elektronicznym i procedur VAT, zarówno tych uchwalonych w 2021 r. jak i tych obecnie procedowanych w pakiecie VAT w erze cyfrowej (tzw. VIDA).

Status „Trust and Check”

Z zadowoleniem przyjęliśmy propozycję wprowadzenia nowych zasad współpracy służb celnych i przedsiębiorców opartych na przejrzystości i odpowiedzialności. Nowe narzędzie „Trust & Check”, które rozszerza program upoważnionego przedsiębiorcy (ang. Authorised Economic Operator) dla najbardziej zaufanych przedsiębiorstw, będzie stanowić duże wsparcie dla unijnych przedsiębiorców i dla handlu wspólnotowego oraz przyczyni się do realizacji otwartej autonomii strategicznej UE. Niemniej jednak, ponieważ dla wielu podmiotów, w szczególności platform, które dotychczas co do zasady nie były bezpośrednio zaangażowane w procesy importowe, sugerujemy wprowadzenie rozwiązań, które pozwolą takim podmiotom także skorzystać ze statusu Trust & Check trader. W przeciwnym razie, w uprzywilejowanej pozycji będą potencjalnie platformy globalne, które ze względu na swój dotychczasowy profil lub skalę działalności mogły już dotąd w jakimś zakresie korzystać ze statusu AEO.

Próg EUR 150

We wniosku Komisja Europejska zaproponowała, aby od 1 marca 2028 r. cło było pobierane od każdego poza-unijnego towaru, również o wartości niższej niż EUR 150. Zdecydowanie popieramy działania mające na celu uszczelnienie systemu poboru opłat celnych i tworzenie równych warunków konkurencji w ramach UE. Niemniej jednak mamy obawy co do praktycznych implikacji zniesienia tego progu. Wynika to z nieznanych wciąż na tym etapie legislacyjnym szczegółów w odniesieniu do funkcjonowania zmienionego systemu, w szczególności w zakresie sprzedaży dokonywanej przy wsparciu platform. Na pewno w celu wdrożenia omawianej zmiany kluczowe będzie zapewnienie faktycznych, działających w praktyce uproszczeń we współpracy z biznesem. Powinny one wystąpić nie tylko w zakresie uproszczenia zasad klasyfikacji towarów, liczby stawek celnych, ale również wyeliminowanie odrębnych zasad m.in. dla wyrobów akcyzowych polegających na braku konieczności monitorowania tego typu towarów i braku konieczności uwzględniania potencjalnej akcyzy w podstawie kalkulacji należności celnych czy VAT. W przeciwnym razie wdrożenie nowych zasad, w tym zniesienia progu 150 EUR, może





spowodować przeciwne do zamierzonych efekty, w tym ograniczenie do tej części rynku, czyli platformowego z wysyłką towarów spoza UE, dostępu dla unijnych podmiotów.

Obowiązek raportowania dla platform

Dla modelu sprzedaży przy wsparciu platform, uważamy, że wystarczającym rozwiązaniem będzie nałożenie na platformy jedynie obowiązku raportowania danych transakcyjnych. Takie rozwiązanie przewiduje przedmiotowy projekt. Uważamy, że wprowadzanie reżimu „deemed importera” nie będzie konieczne w momencie, gdy służby celne będą miały dostęp do wiarygodnych danych transakcyjnych oraz wyposażone zostaną w odpowiednie narzędzia, w tym właśnie w bazy danych transakcyjnych.

Raportowanie danych transakcyjnych.

Wdrożenie rozwiązań w zakresie raportowania danych transakcyjnych powinno być poprzedzone szczegółową dyskusją z podmiotami biznesowymi. Od odpowiedniego zaprojektowania tego rozwiązania zależeć będzie jego faktyczna wartość dla służb celnych, jak również możliwość jego wdrożenia przez stronę biznesową. Wnosimy m.in. o przyjęcie indywidualnego dla każdego zamówienia transakcyjnego numeru ID danej platformy (wraz z odpowiednim znacznikiem platformy) jako punktu odniesienia w celnych bazach danych. Ten numer powinien znaleźć się w dokumentach transportowych. Ponadto, nie powinny być dopuszczone żadne różnice w zakresie raportowanych danych czy ich formatach w zależności od kraju importu, kraju siedziby czy rejestracji podmiotu.

Niejasność co do zakresu odpowiedzialność platform

Wdrożenie konceptu “deemed importer” wiąże się z obowiązkiem rozliczenia należności celnych, jak również z odpowiedzialnością za poprawność tych rozliczeń. W tym miejscu należy jednak zaznaczyć, że platformy nie posiadają kontroli nad importowanymi towarami, ani fizycznie nie mają też kontroli nad ich transportem. W związku z czym ich odpowiedzialność powinna być odpowiednio ograniczona jedynie do posiadanych przez platformę informacji. Dodatkową odpowiedzialność można nałożyć jedynie na podmioty, które mają faktyczną kontrolę nad importowanymi towarami. Sugerujemy zatem wprowadzenie jasnych zasad ograniczania zakresu odpowiedzialności “deemed importers” dla platform handlowych. W zakresie odpowiedzialności finansowej mogłyby zostać wprowadzone zasady wzorowane na tych, które zostały uprzednio wypracowane przez Komisję Europejską we współpracy z biznesem przy wdrożeniu pakietu eCommerce VAT.

Ze względu na brak kontroli i możliwości weryfikacji towarów wnosimy o ograniczenie odpowiedzialności platform jedynie do poboru należności celnych. Jednocześnie, w EU Customs Code deemed importer nie będzie automatycznie traktowany jako responsible economic operator.





Terminy

Podczas gdy propozycja ViDA sugeruje rozszerzenie systemu uznanych dostawców i wprowadzenie obowiązku rejestracji IOSS dla platform handlowych od stycznia 2025 r. (będą to nowe obowiązki w zakresie poboru VAT), reforma celna proponuje zastosowanie systemu uznanych importerów (kolejne obowiązki tym razem w zakresie poboru ceł) dopiero od 2028 r. Trzyletnia przerwa między wdrożeniem tych dwóch projektów będzie skutkować szeregiem problemów związanych z przestrzeganiem przepisów i rozbieżności dla elektronicznych platform handlowych, które wchodziłyby w zakres obu przepisów. W związku z powyższym, wnioskujemy o to, żeby proponowane daty wejścia w życie nowych obowiązków w zakresie poboru VAT i ceł zostały ujednoczone i zaczęły obowiązywać w tym samym czasie. Ponadto, ze względu na skalę zmian oraz konieczność przeprowadzenia szeroko zakrojonych prac nie tylko po stronie biznesu, lecz także po stronie służb celnych, kluczowe jest, aby ostateczna data wdrożenia reformy celnej (wraz ze zmianami w VAT) nastąpiła po osiągnięciu pełnej gotowości systemów celnych.

Zapewnienie egzekwowalności

Opiniowany projekt przewiduje rozwiązania, które mają na celu zapewnienie egzekwowalności tych rozwiązań od np. nieunijnych podmiotów lub podmiotów, które nie będą działać w odpowiedni sposób. Niemniej jednak uważamy, że w czasie dalszego procesu legislacyjnego ta kwestia powinna być nadal analizowana, w szczególności na moment projektowania rozwiązań IT systemów celnych, raportowania, etc. W przeciwnym razie unijne podmioty, działające w modelu platformowym, mogą znaleźć się w niekorzystnej pozycji rynkowej względem podmiotów, które nie będą stosować się do nowych zasad.

Z wyrazami szacunku,

Patrycja Staniszevska
Prezes Zarządu
Izby Gospodarki Elektronicznej



poświadczenie złożenia podpisów i pieczęci elektronicznych

Certyfikat dla dokumentu o Autenti ID: 9096847b-e65a-4e5d-bd5d-6f4f96e976ef
utworzonego: 2023-07-04 14:16 (GMT+02:00)

