



**Stanowisko
Izby Gospodarki Elektronicznej do projektu z dnia
30.11.2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku
od towarów i usług (VAT) oraz niektórych innych
ustaw (nr UD 468) - „projekt KSeF”**

Sygnatura dokumentu: Nr UD468

Warszawa, 2022-12-21





WSTĘP

W związku konsultacjami publicznymi projektu Ministerstwa Finansów z dnia 30.11.2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) oraz niektórych innych ustaw (UD 468) zwany dalej „**projektem KSeF**”, Izby Gospodarki Elektronicznej (zwana dalej „**e-Izbą**”) przedstawia swoje stanowisko dotyczące oceny skutków zastosowaniu przepisów tego projektu.

Projekt KSeF ma na celu wprowadzenie obowiązkowego systemu e-fakturowania poprzez wystawianie, przesyłanie oraz przechowywanie faktur w formie ustrukturyzowanej (w formacie xml zgodnym określoną strukturą logiczną danych) za pośrednictwem powszechnego systemu teleinformatycznego tj. Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF).

Przepisy projektu KSeF przewidujące obowiązek wystawiania faktur ustrukturyzowanych (zwanymi dalej „**e-fakturami**”) przez wszystkich podatników mają wejść w życie 1 stycznia 2024. Do tej pory od 1 stycznia 2022 mogli oni dobrowolnie korzystać z tego rozwiązania na podstawie ustawy z dnia 29.10.2021r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2076).

OCENA SKUTKÓW PRAWNYCH I UWAGI

Zgodnie z uzasadnieniem projektu KSeF wdrożenie obowiązkowego e-fakturowania wpisuje się w przyszłą inicjatywę Unii Europejskiej pt. „VAT in the Digital Age” zakładającą m.in. wykorzystanie technologii w celu zwalczania oszustw związanych z podatkiem VAT i uchylania się od jego zapłaty poprzez wdrożenie raportowania w czasie rzeczywistym i/lub obowiązkowego e-fakturowania. Polska będzie czwartym krajem w Unii Europejskiej po Włoszech, Portugalii i Hiszpanii, który przyjmie e-faktury.

Co do zasady E-Izby pozytywnie ocenia wprowadzenie e-faktur zawierających dane cyfrowe zamiast faktur papierowych i elektronicznych (PDF, JPG) w ramach nowego systemu e-fakturowania, który pozwoli na ujednoczenie i automatyzację procesów księgowania i rozliczeń podatkowych oraz obiegu faktur pomiędzy podatnikami.

Zdanie e-Izby system KSeF jest kolejnym etapem digitalizacji rozliczeń w zakresie podatku VAT, po wprowadzeniu plików JPK_VAT i e-paragonów, który ma przyspieszyć zmiany związane z dalszą cyfryzacją gospodarki, w tym branży e-commerce. Nowy system przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa i usprawnienie obrotu gospodarczego, skrócenia czasu fakturowania i przekazywania informacji. Dodatkowo KSeF uszczelni system podatkowy, w szczególności ograniczy oszustwa związane z podatkiem VAT.

Pozytywnie należy ocenić zwłaszcza korzyści podatkowe i biznesowe związane z wystawieniem e-faktur w ramach KSeF takie jak:





- skróceniu terminu zwrotu podatku naliczonego VAT z 60 dni do 40 dni (Art. 1 pkt 5 lit. a projektu)
- przyjęcie jednolitego standardu e-faktury
- wprowadzenie elementów fakultatywnych do e-faktur w systemie KSeF
- zachowanie możliwości wystawiania e-faktur uproszczonych
- brak obowiązku wystawiania duplikatów faktur oraz przechowywania faktur
- uproszczone zasady wystawiania faktur korygujących min. przez prowadzenie propozycji faktury korygującej i ułatwienie korygowania danych na fakturze notą korygująca przez nabywców (Art. 1 pkt 13 i pkt. 14 projektu)
- ograniczenie obowiązków podatkowych oraz sprawozdawczych związanych z JPK_VAT.
- możliwość zweryfikowania w wykazie podatników VAT (Biała Lista) obowiązku wystawiania faktur w KSeF przez danego kontrahenta (Art. 1 pkt 6 projektu)
- przechowywanie oraz archiwizację e-faktur przez okres 10 lat w KSeF
- dostęp do KSeF w trybie 24/7 oraz umożliwi multiplikowanie zgromadzonych danych oraz ich zapisywanie w kopiach zapasowych, aby zabezpieczyć się przed ich utratą także w mało prawdopodobnych, nadzwyczajnych sytuacjach awarii sprzętowej.
- planowane udostępnienie podatnikom aplikacji mobilnej KSeF umożliwiającej szybkie wystawianie i odbieranie e-faktur oraz dostęp do danych.

W ocenie e-Izby przepisy w dłuższej perspektywie powyższe rozwiązania wpłyną na usprawnienie obrotu gospodarczego, w tym handlu elektronicznego i tym samym obniżą koszty prowadzenia działalności gospodarczej.

Niemniej jednak przejście z tradycyjnych faktur na e-fakturowanie jest rewolucyjną zmianą technologiczną, która będzie wymagała dostosowania przez podatników wewnętrznych procesów obsługi zamówień, księgowania faktur sprzedażowych i zakupowych, oraz zintegrowania systemów IT i oprogramowania odpowiedzialnego za księgowość, i rozliczenia podatkowe z platformą KSeF. Dotychczasowe doświadczenia np. przy wdrażaniu plików JPK_VAT wskazują, iż taki proces w większości organizacji będzie bardzo złożony i czasochłonny oraz związany z poniesieniem znacznych kosztów.

Zdaniem e-Izby roczny okres do czasu wejścia w życie przepisów projektu KSeF może być niewystarczający na wprowadzenie przez podatników niezbędnych zmian technologicznych i organizacyjnych. W naszej ocenie przedsiębiorcy mogą nie zdążyć z dostosowaniem swoich systemów finansowo-księgowego czy zakupem dodatkowego





oprogramowania zewnętrznego do obsługi e-faktur w KSeF z dniem 1 stycznia 2024.

Ponadto w pierwszych tygodniach działania systemu e-sprawozdania i Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych (CRBR), które również wymagają zgłoszenia danych w formie ustrukturyzowanej w formacie XML wystąpiły awarie i zakłócenia w funkcjonowaniu oprogramowania interfejsowego przygotowanego przez Ministerstwo Finansów, gdyż system teleinformatyczny się „zawiesił”. W rezultacie podatnicy nie byli w stanie wypełnić ciężących na nich obowiązków nie z własnej winy.

Należy się także spodziewać, że zwłaszcza w początkowym okresie obowiązywania nowych przepisów, podatnicy mogą popełniać błędy i omyłki przy korzystaniu z systemu KSeF, w tym wystawianiu i przesyłaniu e-faktur.

Skutki ewentualnych opóźnień w dostosowaniu systemów księgowania, awarii czy błędów, nawet tych technicznych mogą narazić podatnika na ryzyko nałożenia kary pieniężnej, a nawet – w skrajnych przypadkach – odpowiedzialności na podstawie Kodeksu karnego skarbowego oraz ryzyko braku zapłaty za transakcję nieudokumentowaną prawidłową e-fakturą.

Wprawdzie projekt KSeF przewiduje rozwiązania na wypadek nieodstępności i awarii KSeF lub wystąpienia nadzwyczajnej sytuacji kryzysowej np. wyłączenie odpowiedzialności podatników za niewystawienie e-faktury wskutek awarii KSeF oraz możliwość wystawiania faktur w formie papierowej i elektronicznej podczas awarii. W naszej ocenie są one niewystarczające.

Dlatego e-izba bardzo negatywnie ocenia przewidziane w opiniowanym projekcie KSeF sankcje w postaci kar pieniężnych za niedopełnienie obowiązków w zakresie wystawiania e-faktur w systemie KSeF. Mianowicie nowe przepisy art. 106nh ust. 1 i 2 ustawy o VAT przewidują nałożenie kary pieniężnej do 100% kwoty podatku VAT wykazanego na fakturze lub do 18,7% kwoty należności z faktury w przypadku niewykazania podatku jeżeli podatnik:

- nie wystawił e-faktury przy użyciu systemu KSeF lub wystawił fakturę elektroniczną niezgodnie z udostępnionym wzorem w przypadku awarii KSeF (kara pieniężna w wysokości co najmniej 1.000 zł)
- nie przesłał faktury poprzez system KSeF w określonym terminie (kara pieniężna w wysokości co najmniej 500 zł (Art. 1 pkt 22 projektu).

Zaproponowana w projekcie KSeF treść przepisów oznacza, że na podatnika zobowiązanego do wystawienia dużej liczby e-faktur kara pieniężna może być nałożona za każdy przypadek niewystawienia faktury w przepisowym terminie lub niewłaściwej formie – a więc nawet kilkanaście razy. Zgodnie z projektem KSeF przepisy nowego art. 106 nh ustawy o VAT dotyczące wymienionych sankcji wchodzi w życie 1 lipca 2024r.

W związku z powyższym E-izba wnosi o wprowadzenie co najmniej rocznego okresu przejściowego obowiązywania nowego systemu KSeF podatników podczas, którego podatnicy nie ponosiliby żadnych





konsekwencji, w tym odpowiedzialności za wykroczenie lub przestępstwo karne skarbowe w przypadku naruszenia obowiązku wystawienia i przesłania e-faktur w systemie KSeF (Art.1 pkt. 22 i art. 12 Projektu).

Jednocześnie e-Izba postuluje usunięcie w projekcie KSeF wymienionych sankcji dla podatnika za niewystawienie i niewysłanie e- faktur oraz faktur elektronicznych przewidzianych w nowym art. 106nh ust. 1 i 2 ustawy o VAT lub ich złagodzenie przez np. wyłączenie lub ograniczenie odpowiedzialności w przypadku, gdy działanie podatnika nie było celowe ani zawinione i dochował on należytej staranności, obniżenia kwoty kar pieniężnych.

Zadaniem e-Izby należałoby również rozszerzyć w projekcie KSeF przypadki, w których podatnicy nie są obowiązani wystawiać faktury przy użyciu systemu KSeF, a dokumenty wystawione z pominięciem KSeF nie uznaje się za fakturę np. o awarię i błędy systemów księgowania i serwerów podatników (Art. 1 pkt. 10 projektu). Zasadne jest wydłużenie proponowanego 7 dniowego terminu wprowadzenia faktur do KSeF po ustaniu niedostępności i awarii systemu.

PODSUMOWANIE

W ocenie e-Izby przepisy projektu KSeF dotyczące wprowadzenia obligatoryjnego e- fakturowania są dobrym kierunkiem działania dla podatników, gdyż docelowo, w dłuższym czasie uprosczą i obniżą koszty prowadzenia działalności gospodarczej. E-Izba pozytywnie ocenia zmiany zmierzające do digitalizacji danych i automatyzacji procesów fakturowania oraz księgowania, oraz przyjęcia elektronicznego obiegu dokumentów.

E-Izba ma istotne obawy co do terminowego dostosowania przez podatników systemów księgowania i procedur do nowych obowiązków oraz prawidłowego funkcjonowania systemu KSeF. Negatywnie oceniamy natomiast proponowane zmiany w zakresie odpowiedzialności podatników i sankcji za niewystawienie i niewysłanie e- faktur i proponujemy ich złagodzenie i wprowadzenie okresu przejściowego.

Z wyrazami szacunku,

Patrycja Staniszevska
Prezes Zarządu
Izby Gospodarki Elektronicznej



poświadczenie złożenia podpisów i pieczęci elektronicznych

Certyfikat dla dokumentu o Autenti ID: ef5bc43f-46ab-49b6-a9c3-a70cf05a65da
utworzonego: 2022-12-27 11:05 (GMT+01:00)

