



Warszawa, dnia 9 września 2022 r.

Sz. P. Olga Semeniuk
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Plac Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

Izba Gospodarki Elektronicznej

ul. Łucka 18 lok. 76
00-845 Warszawa
biuro@eizba.pl

Szanowna Pani Minister,

w odpowiedzi na Pani pismo z dnia 18 sierpnia 2022 r., znak sprawy: DGC-V.4300.1.2022 DGCV.4300.1.2022, mając na uwadze przedstawienie stanowiska dotyczącego opracowanego przez Izbę Gospodarki Elektronicznej projektu legislacyjnego (noszącego obecnie nazwę „Polska cyfrowa. Pakiet zmian 2022”), licząc na zapoczątkowanie przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii dyskusji z przedstawicielami Izby, dotyczącej opracowanych przez Izbę rozwiązań, a przede wszystkim mając nadzieję na przygotowanie rozwiązań, które pozwolą zniwelować bariery legislacyjne, z jakimi borykają się polscy przedsiębiorcy (w szczególności mali i średni) funkcjonujący na rynku e-commerce, oraz w celu wzmocnienia ochrony polskich konsumentów wskazuję, co następuje.

Odnosząc się do stanowiska dotyczącego zaproponowanych przez Izbę rozwiązań, zbliżonych do przewidzianych w akcie o usługach cyfrowych (dalej w skrócie „DSA”) wskazujemy, że do czasu wejścia w życie rozporządzenia DSA (czyli do dnia 1 stycznia 2024 r. lub dłużej) polski rynek e-commerce, a co za tym idzie polscy przedsiębiorcy na tym rynku funkcjonujący i polscy konsumenci korzystający z usług platform handlu elektronicznego (również tych spoza Unii Europejskiej) będą narażeni na negatywne skutki zidentyfikowanych przez przedstawicieli Izby luk legislacyjnych. Wskazać należy, że 15 miesięcy oczekiwania na wejście w życie rozwiązań legislacyjnych w realiach funkcjonowania gospodarki cyfrowej to bardzo długo – zauważając rosnące znaczenie zakupów dokonywanych przez polskich konsumentów w internecie¹, odłożenie w czasie regulacji newralgicznych aspektów funkcjonowania rynku e-commerce do czasu wejścia w życie rozporządzenia DSA może nie uchronić wielu konsumentów przed dokonywaniem zakupów w internecie w sposób bezpieczny². Jednocześnie wielu polskich małych i średnich przedsiębiorców może w tym czasie nie wytrzymać konkurencji z korzystającymi z luk legislacyjnych platformami z

¹ Wskazując choćby na wnioski przygotowanego przez Izbę Gospodarki Elektronicznej Raportu „W kryzysie do e-commerce”:
https://eizba.pl/wp-content/uploads/2022/08/W_Kryzysie_Do_Ecommerce_Raport_2022.pdf

² Problem ten zauważył w ostatnim czasie również między innymi Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
https://twitter.com/UOKiKgovPL/status/1550405301244944384?s=20&t=xhovHz_VcN0TPhg3tNq1wg





państw trzecich – jak najszybsze wsparcie polskich przedsiębiorców w obliczu trudnej sytuacji gospodarczej jest w ocenie Izby kluczowe.

Opracowane przez Izbę gotowe rozwiązania legislacyjne w postaci projektu ustawy pozwalają na możliwie szybkie zabezpieczenie legislacyjne interesów polskich konsumentów i przedsiębiorców oraz wsparcie polskich organów administracji publicznej.

Sygnalizujemy jednocześnie, że rozporządzenia DSA i DMA same w sobie, bez odpowiedniej transpozycji do polskiego porządku prawnego, nie wywołają oczekiwanego efektu – wprowadzenie w życie proponowanych rozwiązań legislacyjnych ułatwi tę transpozycję, zaś polskie organy administracji uzyskają wiedzę o tym, jak instytucje przewidziane w rozporządzeniach DSA i DMA funkcjonują w praktyce.

Sygnalizuję również, że opracowany Pakiet zmian zawiera również rozwiązania inne, niż proponowane w rozporządzeniach DSA i DMA, między innymi wprowadzenie możliwości złożenia przez konsumenta wniosku o kontrolę bezpieczeństwa produktu nabytego od dystrybutora z państwa trzeciego, propozycję zmiany definicji „przedsiębiorcy” w Ustawie o ochronie konkurencji i konsumentów, oraz zmianę formy umów o przeniesienie autorskich praw majątkowych i umów dotyczących udzielania licencji wyłącznych.

W odniesieniu do zmian zaproponowanych przez Izbę Gospodarki Elektronicznej należy zauważyć, iż podmioty prowadzące schematy płatnicze i systemy płatności są nadzorowane przez Narodowy Bank Polski jako regulatora instytucjonalnego. Z tego względu argument, iż wyłączenie tych podmiotów spod reżimu wyznaczanego w art. 6a-6d ustawy prawo bankowe, jest niezasadny. Natomiast podkreślenia wymaga fakt, iż wskazane wyżej regulacje prawa bankowego są obecnie stosowane w odniesieniu do systemów płatności i schematów płatniczych mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zaś nie są stosowane w odniesieniu do schematów i systemów zagranicznych. Utrzymanie obecnego stanu prawnego może doprowadzić do sytuacji, w której z powodu handicapu regulacyjnego obciążającego wyłącznie krajowe schematy i systemy, wszystkie transakcje realizowane w polskim sektorze handlu internetowego będą rozliczane w systemach zagranicznych. W kontekście zaistniałej sytuacji geopolitycznej scenariusz taki jawi się jako niepożądany, z uwagi na bezpieczeństwo polskiego sektora handlu elektronicznego oraz polskiego systemu płatniczego. Zdominowanie rynku rozliczania płatności elektronicznych przez podmioty zagraniczne negatywnie wpłynie również na sytuację polskich konsumentów, którzy obecnie płacąc za towary i usługi udostępniane w ramach handlu internetowego mają do wyboru produkty płatnicze obsługiwane nie tylko przez światowych potentatów, lecz również przez podmioty krajowe oferujące cenione przez klientów rozwiązania takie jak np. BLIK. Z powyższych względów prosimy o dalsze procedowanie propozycji nowelizacji ustawy Prawo bankowe zaprojektowanej w tym zakresie przez Izbę Gospodarki Elektronicznej.

Przygotowany przez Izbę Gospodarki Elektronicznej Pakiet zmian został zaprezentowany publicznie i spotkał się z bardzo dobrym odbiorem i dużym zainteresowaniem podmiotów z branży i ekspertów, popierających postulaty jak najszybszego wprowadzenia proponowanych przez Izbę regulacji.

Licząc na przeprowadzenie merytorycznych rozmów dotyczących opracowanego Pakietu zmian i problemów, jakie propozycja legislacyjna Izby Gospodarki Elektronicznej ma zniwelować, proponujemy organizację spotkania przedstawicieli Ministerstwa z przedstawicielami i ekspertami Izby, w celu pogłębionej analizy przygotowanego projektu ustawy i przedstawienia perspektywy polskich przedsiębiorców z branży e-commerce.

Z wyrazami szacunku,
Patrycja Sass-Staniszevska
Prezes Zarządu Izby Gospodarki Elektronicznej

poświadczenie złożenia podpisów i pieczęci elektronicznych

Certyfikat dla dokumentu o Autenti ID: 4a6c3a3b-d89a-49be-9c77-cf0b68ea13f3
utworzonego: 2022-09-09 15:23 (GMT+02:00)

