



Stanowisko Izby Gospodarki Elektronicznej dotyczące

Autokorekty do obywatelskiego projektu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele – druk sejmowy 870 –

W trakcie prac legislacyjnych związanych z obywatelskim projektem ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele, zwanym dalej „Projektem”, na stronach internetowych Sejmu pojawił się dokument, który obejmuje zmiany zaproponowane przez „Solidarność” i jest zatytułowany „Autokorekta do obywatelskiego projektu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele”, zwany dalej „Autokorektą”.

Z tego względu Izba Gospodarki Elektronicznej, zwana dalej „E-Izbą”, przedstawia niniejsze stanowisko dotyczące Autokorekty.

Spis treści

I.	Najważniejsze uwagi do Autokorekty.....	1
II.	Uzasadnienie.....	2
1.	Zautomatyzowany handel elektroniczny.....	2
2.	Platformy i portale internetowe.....	3
3.	Pozycja konkurencyjna polskiego handlu elektronicznego względem zagranicznego.....	3
III.	Propozycje zmian projektowanych przepisów.....	4

I. Najważniejsze uwagi do Autokorekty

1. Nie został wyeliminowany problem objęcia ograniczeniami przewidzianymi w Projekcie, handlu elektronicznego prowadzonego bez udziału człowieka za pomocą zautomatyzowanych systemów teleinformatycznych.
2. Sklepów internetowych nie można „zamknąć” w niedziele a wyłączenie stron internetowych miałyby bardzo negatywne konsekwencje. Dlatego objęcie ograniczeniami zautomatyzowanych systemów teleinformatycznych będzie szkodliwe i niemożliwe do wyegzekwowania.
3. Brak jest uzasadnienia dla wykreślenia wyłączenia spod ustawy platform i portali internetowych. Projektowany przepis nie powinien zostać wykreślony, lecz dopracowany.
4. Brakuje rozwiązań, które pozwolą polskim sklepom internetowym na efektywne konkurowanie ze sklepami internetowymi, których operatorzy posiadają siedzibę za granicą i których nie obejmą ograniczenia handlu w niedziele.





II. Uzasadnienie

1. Zautomatyzowany handel elektroniczny

Już w pierwszym stanowisku do Projektu e-Izba wskazywała, że nie ma żadnych argumentów za tym, by zautomatyzowane systemy do składania i przyjmowania zamówień w Internecie nie mogły działać w niedziele. Mogą one funkcjonować w niedziele bez udziału pracowników, a zatem z punktu widzenia celu Projektu objęcie takiego sposobu handlu ograniczeniami nie jest uzasadnione. Projekt ma bowiem chronić pracowników przed wykonywaniem pracy w niedziele. Skoro zatem zautomatyzowane systemy do składania i przyjmowania zamówień w Internecie mogą naturalnie funkcjonować bez udziału pracowników, to Projekt powinien je wyłączać spod swojego zastosowania. Dosłowne stosowanie ww. przepisów oznaczałoby, że sklepy internetowe oraz portale aukcyjne (np. allegro, e-bay) powinny wyłączyć w niedziele możliwość dokonania zakupu przez Internet w niedziele lub nawet całe strony internetowe. W praktyce egzekwowanie takiego zakazu jest niemożliwe.

„Solidarność” zaproponowała w związku z tym zmianę definicji placówki handlowej (art. 2 ust. 1 pkt 1 Autokorekty) nadając jej następujące brzmienie (czerwone słowa zostały dodane):
„placówce handlowej” - należy przez to rozumieć wszelkie obiekty, w których prowadzona jest sprzedaż towarów i wyrobów w zakresie detalicznym, hurtowym oraz detalicznym i hurtowym, w tym sprzedaż towarów i wyrobów kupionych w celu ich odsprzedaży w formie sklepów, stoisk, straganów, hurtowni, składów węgla, składów materiałów budowlanych, domów towarowych, domów wysyłkowych oraz w formie sklepów internetowych, w których dochodzi do zatrudnienia.

Zaproponowana zmiana nie rozwiązuje problemu, na który zwracała uwagę e-Izba.

Zgodnie z nową definicją za „placówkę handlową” uznane będą wszystkie sklepy internetowe, w których dochodzi do zatrudnienia. Oznacza to, że każdy sklep, który zatrudnia będzie objęty ograniczeniami handlu w niedziele. Nie zostało bowiem sprecyzowane, kiedy do zatrudnienia ma nie dochodzić. Nawet jeżeli w założeniu Autorów Autokorekty chodziło o brak zatrudnienia w niedziele, to nie wynika to z treści zaproponowanej zmiany. Zgodnie z jej brzmieniem, jeżeli nawet zatrudnieni wykonują pracę w sklepie internetowym tylko od poniedziałku do soboty, ale w niedziele jej nie świadczą, to taki sklep internetowy jest placówką handlową. Będzie przez to objęty ograniczeniami w handlu w niedziele, nawet gdy w ten dzień tygodnia żaden zatrudniony nie wykonuje pracy w sklepie internetowym.

W zmienionej treści art. 2 ust. 1 pkt 1 nie należy posługiwać się pojęciem „zatrudnienia”. Opisuje ono bowiem stosunek prawny, który istnieje przez cały czas trwania umowy. Od tego pojęcia trzeba odróżnić pojęcie wykonywania obowiązków wynikających z zatrudnienia. Samo zatrudnienie trwa, z prawnego punktu widzenia także w niedziele, nawet gdy w ten dzień tygodnia zatrudniony nie wykonuje swoich obowiązków.





Co więcej zaproponowane przez „Solidarność” brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 1 Autokorekty w połączeniu z wyłączeniem spod ograniczeń sklepów internetowych prowadzonych przez tzw. osoby samozatrudnione w ramach indywidualnej działalności gospodarczej oraz przez wspólników spółek osobowych, w których nie dochodzi do zatrudnienia innych osób, będzie zniechęcać takie sklepy do zatrudniania. Jeżeli bowiem przy obecnym brzmieniu Autokorekty już samo istnienie zatrudnienia spowoduje kwalifikację sklepu jako placówki handlowej objętej ograniczeniami przewidzianymi przez Projekt, to sklep internetowy będzie wolał zrezygnować z zatrudnienia, by móc prowadzić handel w niedziele. Uderzy to zwłaszcza w najmniejsze sklepy internetowe, a także w rynek pracy, bo zmniejszy chęć małych sklepów internetowych do zatrudniania. Tę, niezamierzoną przez Projektodawców, słabość Autokorekty można w łatwy sposób wyeliminować.

Dlatego e-Izba w części III zamieszcza własną propozycję zmiany projektowanego przepisu.

2. Platformy i portale internetowe

Art. 4 ust. 1 pkt 18 zakładał, że ograniczenia przewidziane Projektem nie będą dotyczyły platform i portali internetowych świadczących usługi w zakresie sprzedaży towarów, które nie powstały w efekcie działalności produkcyjnej.

Istota tego przepisu zmierzała w dobrym kierunku i w założeniu miała rozwiewać wątpliwości czy platformy i portale umożliwiające sprzedaż rzeczy między innymi podmiotami, są objęte ograniczeniami. Przepis wymagał jedynie doprecyzowania.

Zdaniem e-Izby art. 4 ust. 1 pkt 18 Projektu powinien w nim pozostać, lecz po korekcie opisanej w części III niniejszego stanowiska.

3. Pozycja konkurencyjna polskiego handlu elektronicznego względem zagranicznego

E-Izba w swoim stanowisku do Projektu podkreślała, że polskie sklepy internetowe konkurują na rynku z zagranicznymi sklepami internetowymi. Jest to bardzo specyficzny rynek, na którym o sukcesie decyduje zwłaszcza czas dostawy. Jeżeli zatem polskie sklepy internetowe nie będą miały możliwości szykowania towaru do wysyłki od godziny 6 rano w niedziele aż do 6 rano w poniedziałek, a sklepy zagraniczne będą to mogły robić, to oznacza, że dostawa towaru ze sklepu zagranicznego będzie dużo szybsza. Spowoduje to ryzyko wyboru przez konsumentów zagranicznych sklepów internetowych. Należy podkreślić, że na niedziele przypada, w zależności od sklepu, od 20 % do 45 % ich tygodniowego obrotu. Ten wolumen może być stracony na rzecz zagranicznych sklepów internetowych.

Specyfika sklepów internetowych zbliża je do podmiotów działających na rzecz handlu, o których mowa w Projekcie. Z tego względu, należy dopuścić możliwość wykonywania przez zatrudnionych innych czynności sprzedażowych w niedziele za ich zgodą. Zgoda powinna być wyrażana w umowie o pracę, by sklep internetowy miał możliwość odpowiedniego planowania.

Podobnie powinna być wyrażana zgoda w podmiotach działających na rzecz handlu, by mogły zaplanować swoje działanie.





Brak wprowadzenia proponowanej przez e-Izbę zmiany w tym zakresie spowoduje, opisane już w wyjściowym stanowisku e-Izby, ryzyko przenoszenia się polskich sklepów internetowych poza granice Polski. Pozwoli im to bowiem na utrzymanie pozycji konkurencyjnej względem sklepów, których operatorzy posiadają siedzibę poza Polską. Taki skutek będzie miał negatywny wpływ na polski rynek pracy, a także na zmniejszenie wpływów z podatków i z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne.

III. Propozycje zmian projektowanych przepisów

Lp.	Jednostka redakcyjna Projektu	Treść zmiany
1.	Art. 2 ust. 1 pkt 1	placówce handlowej - należy przez to rozumieć wszelkie obiekty, w których prowadzona jest sprzedaż towarów i wyrobów w zakresie detalicznym lub hurtowym, w tym sprzedaż towarów i wyrobów kupionych w celu ich odsprzedaży w formie sklepów, stoisk, straganów, hurtowni, składów węgla, składów materiałów budowlanych, domów towarowych, domów wysyłkowych oraz w formie sklepów internetowych, <u>w których zatrudnieni wykonują swoje obowiązki w niedziele bezpośrednio przy zawieraniu umów sprzedaży towarów i wyrobów;</u>
1a.	Art. 4 ust. 1 pkt 19 alternatywa dla zmiany opisanej w punkcie 1.	<u>w ramach sprzedaży internetowej, o ile w zakresie objętym ograniczeniami, handel lub wykonywanie innych czynności sprzedażowych odbywa się w sposób automatyczny;</u>
2.	Art. 2 ust. 1 pkt 3	<u>innych czynnościach sprzedażowych – należy przez to rozumieć sortowanie, klasyfikowanie, składanie towarów i wyrobów, mieszanie i łączenie towarów oraz wyrobów, butelkowanie, pakowanie, dzielenie na mniejsze partie i przepakowywanie towarów i wyrobów w celu dystrybucji w mniejszych partiach, wykonywanie magazynowania produktów i towarów, czyszczenie i suszenie produktów spożywczych, ich gotowanie, zamrażanie i konserwowanie oraz wykonywanie czynności inwentaryzacyjnych, o ile odbywają się w danej chwili przy udziale zatrudnionych;</u>
3.	Art. 3 ust. 5	Zatrudnienie w niedziele obejmuje handel i wykonywanie innych czynności sprzedażowych w 17 kolejnych godzinach i 59 minutach, poczynając od godziny 6:00 w niedzielę do godziny 23:59 w tę samą niedzielę.





4.	Art. 4 ust. 1 pkt 18	na platformach i portalach internetowych świadczących usługi w zakresie sprzedaży towarów, które nie powstały w efekcie <u>własnej działalności produkcyjnej takiej platformy lub portalu internetowego</u> ;
5.	Art. 5	<ol style="list-style-type: none">1. W podmiotach działających na rzecz handlu, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 wykonywanie innych czynności sprzedażowych w niedziele oraz wigilię Bożego Narodzenia i Wielką Sobotę jest dozwolone wyłącznie za zgodą zatrudnionego.2. <u>U mikro, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. 2016 poz. 1829 tj..), którzy prowadzą sklepy internetowe, wykonywanie innych czynności sprzedażowych przez zatrudnionego w niedziele, wigilię Bożego Narodzenia oraz Wielką Sobotę jest dozwolone wyłącznie za jego zgodą.</u>3. <u>Zgoda zatrudnionego, o której mowa w przepisach ustępów powyższych może być wyrażona w umowie będącej podstawą prawną zatrudnienia na cały czas jej trwania.</u>

Patrycja Staniszewska
Prezes Zarządu Izby Gospodarki Elektronicznej

Witold Chomińczewski
Pełnomocnik e-Izby ds. Legislacji

